**Stanovisko**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Hospodářské strategii ČR**

1. **Způsob předložení materiálu**

O zařazení materiálu na program jednání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dne 6. září 2024 požádal ministr průmyslu a obchodu svým dopisem (čj. MPO 7962/24/21100/01000) ze dne 19. srpna 2024.

1. **Projednání dokumentu Radou**

Stanovisko k Hospodářské strategii ČR (dále jen „HS ČR“) bylo projednáno a schváleno na 403. zasedání Rady dne 6. září 2024. Materiál byl Radě zaslán v podobě určené pro meziresortní připomínkové řízení, které pobíhalo od 19. srpna 2024 do 2. září 2024.

**K předloženému dokumentu**

Předkladatel v důvodové zprávě uvádí, že materiál byl vypracován na základě usnesení vlády ČR č. 54/2020 a má sloužit jako základní pilíř pro formování hospodářské politiky státu na dalších 10 až 15 let. Deklarovaným cílem materiálu je taktéž „ukončit absenci ucelené hospodářské strategie“.

Usnesení vlády k materiálu mj. předpokládá zrušení usnesení vlády ze dne 4. února 2019 č. 104, který byla schválena Inovační strategie 2019-2030 a které uložilo předsedovi RVVI (a tehdejšímu předsedovi vlády) zajistit koordinaci naplňování obsahu IS a její vyhodnocování. Pozdější systém řízení a koordinace IS pak stanovil rozdělení kompetencí u dvou hlavních aktérů Inovační strategie, kdy RVVI měla zajišťovat řídicí a koncepční roli, a Ministerstvo průmyslu a obchodu roli výkonnou a koordinační. RVVI byla také garantem prvního pilíře, který obsahoval v Akčním plánu IS oblasti: rozpočet VaVaI 2021+, Metodiku M17+, novelu zákona č. 130/2002 Sb., inovační a výzkumná centra a debyrokratizaci výzkumu.

Návrh usnesení k materiálu naopak ukládá ministru průmyslu a obchodu ve spolupráci s ministrem financí vypracovat implementační plán strategie, a ostatním členům vlády ukládá vycházet při přípravě všech koncepčních a strategických materiálů z cílů a opatření HS ČR.

Rada je nucena upozornit, že schválení dokumentu ve zpracovatelem předložené podobě vládou ČR, mj. vzhledem k nevyjasněnosti jeho vztahu k platné legislativě v oblasti VaVaI a jakožto strategického dokumentu dále konkrétně k NP VaVaI by mohlo zakládat: (a) další tříštění koordinace systému VaVaI, (b) obsahové duplicity a s nimi spojenou finanční neefektivitu, (c) nejistotu mezi aktéry v oblasti VaVaI, (d) změnu v hierarchii a závaznosti strategických dokumentů v oblasti VaVaI.

1. **Připomínky**

**Zásadní připomínka**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme předkladatele, pokud navrhuje zrušit usnesení vlády ČR ze dne 4. února 2019 č. 104, kterým byla schválena Inovační strategie ČR 2019-2030 (IS), aby objasnil, jak bude do implementace a vyhodnocování Hospodářské strategie zapojena Rada pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI)/ÚVČR.

Zdůvodnění:

Usnesení vlády č. 104/2019 uložilo předsedovi RVVI a tehdejšímu předsedovi vlády ČR zajistit koordinaci naplňování obsahu IS a její vyhodnocování. Pozdější systém řízení a koordinace IS pak stanovil rozdělení kompetencí u dvou hlavních aktérů Inovační strategie, kdy RVVI/ÚVČR měla zajišťovat řídicí a koncepční roli a MPO roli výkonnou a koordinační a zároveň byla garantem jejího prvního pilíře. Doplňujeme, že kompetence RVVI/ÚVČR jsou též vymezeny platnou legislativou.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o doplnění podkapitoly: Další významné analytické výstupy (str. 10) o dokumenty v gesci RVVI/ÚVČR:

Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ včetně průběžného a závěrečného vyhodnocení plnění cílů NP VaVaI 2021+,

Analýza stavu výzkumu, vývoje a inovací v České republice a jejich srovnání se zahraničím.

Zdůvodnění:

Doplnění podkapitoly Další významné analytické výstupy o dokumenty v gesci RVVI/ÚVČR je nezbytné pro zajištění úplnosti a komplexnosti analytických podkladů, na nichž je Hospodářská strategie založena. **Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+** je klíčovým strategickým dokumentem, který by měl být řádně zohledněn v rámci jakýchkoli analýz a strategií v oblasti VaVaI. **Průběžné a závěrečné vyhodnocení plnění cílů NP VaVaI 2021+** poskytuje důležitý vhled do účinnosti přijatých opatření a je zásadní pro pochopení aktuální situace a budoucího směřování. **Analýza stavu výzkumu, vývoje a inovací v České republice a jejich srovnání se zahraničím** zase nabízí cenné srovnávací údaje, které by měly být využity při formulování dalších kroků a strategií. Analýza představuje hlavní analytický nástroj pro oblast VaVaI na národní úrovni.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme předkladatele, aby v Úvodu (s. 3) nebo na jiném vhodném místě lépe vyjasnil tvrzení, že HS „bere do úvahy…koncepce a strategie, které zastřešuje“, a to zejména směrem k NP VaVaI, nepovažujeme za dostatečné.

Tato připomínka je zásadní.

Zdůvodnění: (příklad)

NP VaVaI 2021+ vymezuje svůj vztah k domácím dokumentům:

„NP VaVaI 2021+ je věcně provázána s hlavními strategickými dokumenty na národní úrovni. Inovační strategie je základním strategickým dokumentem směřujícím společnost ČR do budoucnosti, což vyjadřuje také její název „Czech Republic: The Country For The Future“. Formuluje význam dvou základních instrumentů budoucí prosperity – VaVaI na jedné straně a digitalizace na druhé straně a jejich podporou směřuje hospodářství ČR k budoucí prosperitě. Jejích devět vzájemně provázaných pilířů obsahuje východiska, základní strategické cíle a nástroje k jejich naplnění. Každý pilíř má svého institucionálního garanta, obvykle na úrovni ministerstva, a současně je stanovena i konkrétní manažerská odpovědnost. Naplňování Inovační strategie je v přímé gesci předsedy vlády ČR, a to prostřednictvím RVVI. Součástí Inovační strategie je i zavedení nové značky, která je využívána v mezinárodních vztazích a k prezentaci ČR v cizině - Czech Republic: The Country For The Future. V oblasti podnikatelských zdrojů vynaložených na aktivity VaVaI počítá Inovační strategie s vytvořením takových podmínek, aby podnikatelské výdaje tvořily po roce 2024 cca 1,5 % HDP, což by znamenalo jejich nárůst na cca 89 mld. Kč ročně. V oblasti financování VaV počítá s posílením financování do roku 2020 na 2 % HDP, 2025 na 2,5 % HDP, 2030 na 3 % HDP, tj. každý rok růst o 0,1 p. b.; z toho nárůst na 1 % HDP z veřejných zdrojů a z podnikatelských zdrojů na 1,5 % HDP v roce 2025 a na 2 % v roce 2030. Inovační ekosystém bude významně posílen podporou inovačních a výzkumných center, z hlediska využití know how získaného s veřejnou podporou také zvýšenou ochranou duševního vlastnictví. Ve struktuře Inovační strategie představuje NP VaVaI 2021+ jeden z nástrojů naplnění cílů v pilíři „Financování a hodnocení výzkumu a vývoje“. Národní RIS3 strategie zajišťuje efektivní zacílení finančních prostředků na aktivity vedoucí k posílení výzkumné a inovační kapacity, a to do prioritně vytyčených perspektivních oblastí na národní i krajské úrovni s cílem plně využít znalostní potenciál ČR. Z tohoto hlediska Národní RIS3 strategie naplňuje část úkolů NP VaVaI 2021+ v rovině orientovaného a aplikovaného výzkumu a pohybuje se uvnitř jejího rámce. Hlavní implementační platformou pro Cíle udržitelného rozvoje v ČR je Strategický rámec Česká republika 2030, který vláda ČR schválila dne 19. dubna 2017. Stanovuje dlouhodobé priority udržitelného rozvoje v šesti klíčových oblastech a slouží jako zastřešující rámec pro rezortní, regionální a lokální strategie a koncepce. Přímou vazbu k tématu VaVaI má v rámci uvedeného strategického materiálu cíl 8 „Česko má dobře fungující a stabilní instituce pro podporu aplikovaného výzkumu a vývoje a pro identifikaci příležitostí v této oblasti“. Cíl je členěn do dvou specifických cílů, zaměřených v prvním případě na stabilní kapacitu a podmínky VaV, v druhém případě na růst inovační aktivity podniků. Současně se ale téma výzkumu, vývoje a inovaci promítá i do cílů jiných, ať již přímo (cíl 23.3 „Státní systém podpory orientovaného a aplikovaného výzkumu zajistí soustavný příliv poznatků a inovací demokratičnosti a dlouhodobé efektivity vládnutí“), nebo nepřímo. Operacionalizaci cílů uvedeného strategického rámce představuje implementační plán, který byl schválen usnesením vlády ČR ze dne 17. října 2018 č. 669. Stěžejními dokumenty pro přípravu NP VaVaI 2021+ jsou rovněž NPOV, Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v České republice na léta 2014–2020, Koncepce Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na období 2021–2025, soubor strategií a koncepcí souhrnně označených jako Digitální Česko. NP VaVaI 2021+ bere v úvahu také další relevantní resortní dokumenty a podklady (strategie, koncepce, návrhy). Hlavním analytickým dokumentem na národní úrovni je Analýza stavu výzkumu, vývoje a inovací v České republice a jejich srovnání se zahraničím, údaje Českého statistického úřadu a další relevantní zdroje. Tvorba NP VaVaI 2021+ se opírala o výstupy diskusí z konferencí, workshopů a dalších akcí v oblasti VaVaI.“

Definice vztahu mezi uvedenými dokumenty v Úvodu (str. 3) a konkrétně např. v kapitole 1.2 (str. 28) je nezbytná pro zajištění srozumitelnosti a konzistence celého materiálu. Pouhý výčet strategií bez vysvětlení vzájemných vazeb a konkrétní role NP VaVaI 2021+ může vést k nejasnostem a narušit efektivitu implementace Hospodářské strategie. Jasná definice těchto vztahů umožní lépe pochopit, jak jednotlivé koncepce a strategie přispívají k naplnění celkových cílů a zabrání roztříštěnosti systému řízení. To je klíčové pro dosažení koherentního a integrovaného přístupu k rozvoji výzkumu, vývoje a inovací v České republice.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o úpravu textu části 1.2 materiálu (viz příloha).

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o doplnění gestora RVVI/ÚVČR do tabulky Seznam strategických indikátorů na str. 72 do oddílu 1. 2. – Výzkum, vývoj a inovace (u všech tří indikátorů).

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o doplnění nepřímé podpory ve formě daňových odpočtů na výzkum a vývoj do podkapitoly 4.2. Nástroje pro financování a přípravu strategických investic, a to na str. 60 do části Forma poskytování podpory a zdroje financování.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o vysvětlení a analytické doložení výhodnosti vzniku subjektu typu „Národní dotační agentury“, který je uveden v návrhu v kapitole 4.1 „Sjednotit a zpřehlednit systém podpor a fondů, např. v podobě Národní dotační agentury.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o doplnění kapitoly Doplnění kapitoly III. PROVÁDĚNÍ STRATEGIE, a to v následujících oblastech:

(i) Složení pracovní skupiny pro hospodářskou strategii – žádáme o doplnění složení pracovní skupiny, a to včetně zástupce RVVI/ÚVČR.

(ii) Implementační plán by měl být již součástí předložení HS ke schválení vládě ČR, respektive přinejmenším by HS měla obsahovat principy tvorby implementačního plánu, popsané jednotlivé mechanismy sledování, implementace a vyhodnocování opatření.

(iii) Řídicí role je v HS dána MPO v koordinaci s ÚVČR a Ministerstvem financí. Žádáme do HS doplnění nezastupitelné role ministra pro vědu výzkum a inovace jako předsedy RVVI a RVVI obecně v rovině koordinační, a to s ohledem na platnou legislativu.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o stanovení jednoznačného období, na které se HS stanovuje.

Strategie ze své podstaty musí být určeny pro pevně stanovený časový úsek. Od toho se pak odvíjí například jednotlivé aktivity a dílčí cíle na daná období. Cíle strategie stanovené metodou SMART – cíle musí být měřitelné v čase. Pokud je interval strategie stanoven jako plovoucí, nelze věrohodně určit kdo, kdy a za co je odpovědný.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Požadujeme upravit seznam použitých indikátorů v kapitole 1.2 Výzkum, vývoj a inovace a v části III. Seznam strategických indikátorů a Seznam všech sledovaných indikátorů v návaznosti na Národní politiku VaVaI a Analýzu VaVaI v České republice a jejich srovnání se zahraničím.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Doporučující připomínka**

Požadujeme jednotně strukturovat úvody k jednotlivým kapitolám, aby obsahem, hloubkou, rozsahem a zaměřením informací byly vyvážené, rovnocenné.

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o sjednocení terminologie v celém dokumentu strategie (např. ve vztahu k rámcovým programům a kohezní politice).

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o odstranění odkazů na oblast výzkumu, vývoje a inovací z ostatních kapitol materiálu, např. „Nedostatečné dlouhodobé financování výzkumu, vývoje a inovací v oblasti umělé inteligence.“ v kapitole 2.3. Digitální infrastruktura, ekonomika a společnost v části Slabé stránky.

**Tato připomínka je zásadní.**

1. **Zásadní připomínka**

Žádáme o doplnění NP VaVaI mezi naplňující strategie napříč jednotlivými podkapitolami oddílu II. STRATEGIE A JEJÍ OBLASTI, neboť s podporou výzkumu, vývoje a inovací lze naplňovat jak strategické a specifické cíle, tak hlavní opatření.

**Tato připomínka je zásadní.**

**IV. Závěr**

Rada schvaluje stanovisko a žádá Ministerstvo průmyslu a obchodu, aby zapracovalo připomínky uvedené ve stanovisku Rady. Rada žádá Ministerstvo průmyslu, aby před předložením materiálu „Hospodářská strategie ČR“ na jednání vlády zaslalo upravený materiál k vypořádání zpravodajovi Rady. Po vypořádání připomínek doporučuje Rada předložení materiálu na jednání vlády.

V Praze dne 6. září 2024